

KORRALDUS

Keskkonnakompleksloa väljastamise korralduse eelnõu

1. OTSUS

Arvestades E&L Kuremäe 2 OÜ 15.05.2025 esitatud keskkonnakompleksloa nr KKL-509621 muutmise taotlus ja, võttes aluseks tööstusheite seaduse (THS) § 27, atmosfääriõhu kaitse seaduse (AÕKS) § 89, veeseaduse (VeeS) § 191 lg 1, jäätmeseaduse (JäätS) § 76 lg 1, ning keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (KeHJS) § 3 lg 1 p 1 ning haldusmenetluse seaduse (HMS) § 40, § 46 otsustan:

1.1 Jätta algatamata keskkonnamõju hindamine E&L Kuremäe 2 OÜ (registrikood 17008980) keskkonnakompleksloa nr KKL-517235 muutmise taotluse menetluse raames.

1.2 Muuta ettevõttele E&L Kuremäe 2 OÜ (registrikood 17008980, aadress Tartu maakond, Tartu linn, Tartu linn, Ravila tn 75a, 50411) antud keskkonnakompleksluba nr KKL-509621 aadressil Kuremäe, Rosma küla, Põlva vald, Põlva maakond (katastritunnus 61903:003:0712) Kuremäe käitluskohas järgnevalt:

1.2.1 Lisada Kuremäe käitluskohale täiendav kuni 5000 m³ mahutavusega katusealune, ladustamise plaanil positsioon nr 7;

1.2.2 Muuta andmed jäätmeliikide ja -koguste ning jäätmete kavandatava liikumise kohta kalendriaasta jooksul (J2).

1.2.3 Suurendada üheaegselt ladustatavate jäätmete kogust üheaegselt ladustatavate jäätmete kogust 15 800 tonnini (J4).

1.3 Viia sisse vastavad muudatused keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS <https://kotkas.envir.ee/>.

1.4 Jätta muutmata varasemalt keskkonnakompleksloale nr KKL-517235 seatud tingimused ja andmed;

1.5 Korraldus jõustub ettevõttele E&L Kuremäe 2 OÜ teatavakstegemisel.

2. ASJAOLUD

2.1 Taotluse läbivaatamine

Ettevõtte E&L Kuremäe 2 OÜ (registrikood 17008980), aadress Tartu maakond, Tartu linn, Ravila tn 75a, 50411) (edaspidi ka ettevõtte) esitas 15.05.2025 Keskkonnaametile (edaspidi ka loa andja) keskkonnakompleksloa nr KKL-517235 muutmise taotluse nr T-KL/1026841-4 (edaspidi kompleksloa taotlus), registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS menetluse nr M-130629 all.

Ettevõtte soovib lisada samale territooriumile uue ladustamisala, muuta jäätmeliike ja suurendada üheaegselt ladustatavate jäätmete kogust 15 800 tonnini. Kuremäe käitluskoht asub aadressil Kuremäe, Rosma küla, Põlva vald, Põlva maakond (katastritunnus 61903:003:0712).

Keskkonnaamet kontrollis kompleksloa taotluse nõuetekohasust, võttes aluseks keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (edaspidi KeÜS) § 42 lg-tes 1 ja 3, atmosfääriõhu kaitse seaduse (edaspidi AÕKS) § 91 lg-s 2, jäätmeseaduse (edaspidi JäätS) § 78 lg-s 1 ja veeseaduse (edaspidi VeeS) § 190 lg-s 1 sätestatud andmeid ning lisasid, sh THS § 28 lg-tes 3-6 täpsustavad esitatavate andmete sisu (THS § 28 lg 1¹). Nõuetekohasuse kontrollimise käigus selgus, et kompleksloa taotlus vastab THS §-le 28 ning esitatud dokumendid on piisavad kompleksloa menetluse algatamiseks.

2.2 Taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine

Loa andja edastas esmase taotluse keskkonnaotsuste infosüsteemi kaudu koheselt pärast selle saamist teadmiseks ja soovi korral arvamuse avaldamiseks Põlva vallavalitsusele (edaspidi kohalik omavalitsus; KeÜS § 43 lg 1 ja 2).

Loa andja teavitas ettevõtet menetluse algatamisest ning küsis kohalikul omavalitsuselt arvamust nõuetekohaseks tunnistatud taotluse kohta (KeÜS § 43 lg 2¹) (05.06.2025 nr DM-130629-12). Põlva Vallavalitsus arvamusi ega ettepanekuid ei esitanud.

Loa andja teavitas 05.06.2025 avalikkust kompleksloa muutmise menetluse algatamisest väljaandes Ametlikud Teadaanded (KeÜS § 47 lg 2). Lisaks teavitas menetlusosalisi taotluse esitamisest (KeÜS § 46 lg 1 p-d 1 ja 2). Loa andja otsustas jätta ajalehes teade avaldamata, kuna taotlusmaterjalide põhjal kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või -risk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi (KeÜS § 47 lg 2). Taotluse avalikustamise käigus arvamusi või vastuväiteid ei esitatud.

Keskkonnaamet tegi menetlusest teatamisel ja eelnõude avalikustamisel ettepaneku, et avalikku arutelu ei korraldata, kui menetlusosalised ei ole ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtajaks esitanud selle suhtes vastuväiteid (HMS § 50 lg 2 p 1, lg 3). Avalikku arutelu ei korraldatud kuna menetlusosalised ega avalikkus ei ole esitanud loa menetluse ajal ettepanekuid ega vastuväiteid.

Loa andja teavitas **pp.kk.aaaa** loa andmise otsuse eelnõu ning eelhinnangu ja sellega seonduva

keskkonnamõju hindamise algatamata jätmise otsuse eelnõu valmimisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ja saatis menetlusosalistele ja huvitatud isikutele tutvumiseks ja arvamuse/vastuväidete esitamiseks (HMS § 48 lg 1 ja 2, § 49 lg 1, KeÜS § 48 lg 1, 3 ja 4, KeHJS § 11 lg 2²). Eelnõudele ei esitatud/esitati ettepanekuid ega/ja vastuväiteid (vt korralduse peatükist X.X).

2.3 Keskkonnamõju hindamise algatamine/Keskkonnamõju hindamise algatamata jäätmine

Keskkonnaamet jättis keskkonnamõju hindamise E&L Kuremäe 2 OÜ loa muutmise menetluse käigus algatamata (Registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 18.08.20205 numbriga DM-130629-16).

2.4 Kehtivad keskkonnakaitseload

Ettevõttele on antud kompleksluba nr KKL-517235 ohtlike jäätmete ladustamiseks. Käitises on lubatud ladustada kuni 10 000 tonni jäätmeid, millest ohtlikke jäätmeid on kuni 8 000 tonni või 10 000 m³ ning tavajäätmeid kuni 2 000 tonni või 2 000 m³. Käitises muid jäätmekäitlustoiminguid läbi ei viida. Kui ohtlike jäätmete ladustamine eelneb Vabariigi Valitsuse 06.06.2013 määruse nr 89 "Alltegevusvaldkondade loetelu ning künnisvõimsused, mille korral on käitise tegevuse jaoks nõutav kompleksluba" (edaspidi *määrus nr 89*) §-s 6 või §-s 8 nimetatud tegevusele ja ladustatakse üle 50 tonni ohtlikke jäätmeid, on vajalik kompleksluba (määrus nr 89 § 6 lg 5).

Ettevõtte tegevusala on ohtlike jäätmete üle 50 tonni ajutine ladustamine THS § 19 lg 3 alusel kehtestatud Vabariigi Valitsuse 06.06.2013 määruse nr 89 „Alltegevusvaldkondade loetelu ning künnisvõimsused, mille korral on käitise tegevuse jaoks nõutav kompleksluba“ § 6 lg 1 ja lg 4.

Keskkonnakompleksluba nr KKL/517235 on ettevõttele antud tähtajatult.

3. KAALUTLUSED

3.1 Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine

Keskkonnamõju hinnatakse, kui taotletakse luba ja kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju (KeHJS § 3 lg 1 p 1, p 2).

Keskkonnaamet peab andma eelhinnangu ja kaaluma keskkonnamõju hindamise (edaspidi KMH) vajalikkust (KeHJS § 6 lg 2³), kuna tegemist on käitise muutmisega (käitluskohale lisatakse uus ladustamise koht) (KeHJS § 6 lg 2 p 35, § 6¹ lg 3, § 11 lg-te 2 ja 4 ning KeHJS § 6 lg 4 alusel kehtestatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu“ (edaspidi määrus nr 224; § 1 lg 1 ja § 10 p 1)).

Eelhinnanguga selgitatakse, kas kavandatav tegevus võib eeldatavalt kaasa tuua

olulise keskkonnamõju või mitte ning otsustatakse KMH algatamine või algatamata jätmine (KeHJS § 6 lg 2¹, § 6¹ lg 3, § 11 lg-d 2 ja 4).

Keskkonnaamet on andnud eelhindangu (LISA), milles leiab, et kavandataval tegevusel puudub oluline keskkonnamõju, mistõttu KMH algatamine ei ole vajalik järgmistel põhjustel:

- Ettevõtte territooriumil ja selle mõjualal puuduvad Natura 2000 võrgustiku alad. Seega on välistatud, et ettevõtte kavandatav tegevus võiks kas üksi või koosmõjus teiste tegevustega avaldada ebasoodsat mõju Natura 2000 võrgustiku alade kaitse-eesmärgiks olevatele liikidele ja elupaikadele. Samuti puuduvad teised kaitstavad loodusobjektid, mistõttu puudub mõju ka nendele.
- Ettevõtte kavandatava tegevusega ei kaasne olulist keskkonnamõju veele ega välisõhule, samuti ei ületata piirmäärasid müra ja õhusaastatuse osas, vibratsioon puudub. Tegevusega ei kaasne koosmõju teiste tegevustega.
- Kavandatava tegevusega ei kaasne mõju inimeste tervisele, heaolule ja varale, samuti avariilukordi või suurõnnetusi.

Keskkonnaamet leiab, et lähtudes eelhindangu tulemustest ning KeHJS § 11 lg-st 8¹ puudub vajadus kavandatava tegevuse erisuste ja keskkonnameetmete järele muidu ilmnedava või olulise ebasoodsa keskkonnamõju vältimiseks või ennetamiseks (keskkonnaministri 16.08.2017 määruse nr 31 „Eelhindangu sisu täpsustatud nõuded“ § 5 lg 2).

3.2 Kaalutlused loa muutmisel

KeÜS § 52 lg-s 1 ja JäätS § 83 lg-s 1 on sätestatud keskkonnavalda andmisest keeldumise alused. Keskkonnaametile teadaolevalt ei esine keskkonnavalda andmisest keeldumise aluseid.

Korralduse ja sellega muudetava kompleksloa nr KKL-517235 muutmisel on võetud aluseks HMS, JäätS, KeÜS ja selle alamaktide ning teiste keskkonnavaldkonda reguleerivate õigusaktide nõuded.

Korralduse otsustava osa punktiga 1.2 muudetav kompleksloa nr KKL-517235 annab selle omanikule õiguse jäätmete ladustamiseks.

3.2.1 Jäätmete käitlemine

Ettevõtte soovis loalt eemaldada kõik jäätmeliigid v.a 19 12 11*. Jäätmed tuuakse ladustuskohale klientidelt ning ettevõtte hallatavatest jäätmejaamadest ladustamiseks. Muid jäätmekäitlustoiminguid käitluskohas läbi ei viida.

Ettevõtte on esitanud ladustamise plaani, millel on uus käitlusala, eelneva plaaniga võrreldes on muutunud jäätmekäitlusala käitlusala nummerdamine ja ladustatavate jäätmete kogused. Taotlusmaterjalide ja ladustamise plaani andmed on viidud omavahel kooskõlla.

J2. Andmed jäätmeliikide ja -koguste ning jäätmete kavandatava liikumise kohta

kalendriaasta jooksul

Ettevõtte soovib taotluse kohaselt võtta aastas vastu jäätmeliiki 19 12 11* (Muud ohtlikke aineid sisaldavad jäätmete mehaanilise töötlemise jäägid (sealhulgas materjalisegud)) kuni 16 800 t.

J4. Jäätmete ladustamine kalendriaasta jooksul

Jäätmete ladustamisel ei tohi ületada kompleksloa tabelis J4. toodud ladustatavate jäätmete üheaegselt lubatud koguseid. Jäätmeliikide ladustamise asukohad peavad olema kooskõlas ladustamise plaaniga. Juhul, kui jäätmeid soovitakse ladustada suuremas koguses või kompleksloas toodud aladega võrreldes teistes asukohtades, tuleb kompleksloa muutmiseks esitada vastavasisuline loa muutmise taotlus.

Kompleksloale lisatakse uuendatud ladustamise plaan.

J6. Jäätmekäitlustoimingule esitatavad tehnilised ja keskkonnakaitsenõuded

Loa andja lisab kompleksloal ladustamisele täiendava tehnilise nõude, et ettevõtte peab teavitama Keskkonnaametit, kui ta on rajatavale katusealuse kasutusloa saanud (ladustamise plaanil positsioon 7). Katusealuse alla võib jäätmeid paigutada alates hetkest kui rajatisel on kasutusluba.

Nõuded jäätmete käitlemisele

Jäätmete ladustamiseks kasutatavate konteinerid ja ladustamisalad peavad olema ilmastiku- ja lekkekindlad. Kõik mahutid peavad olema märgistatud keskkonnaministri 29.04.2004 määruse nr 39 „Ohtlike jäätmete ja nende pakendite märgistamise kord“ nõuete järgi. Jäätmed tuleb ladustada viisil, et säilib kontroll ja hea ülevaade ladustatavate jäätmete üle.

Ettevõtte soovis taotluse kohaselt lisada samale territooriumile uue ladustamise ala ning on lisanud taotlusele uue ladustamise plaani.

Loa andja nõustub täiendava ladustamisala lisamisega loale ning täiendas loa vormil J6 jäätmete ladustamise tingimuse tehnilist osa, mille kohaselt peab ettevõtte teavitama loa andjat rajatavale katusealuse kasutusloa saamisest (ladustamise plaanil positsioon 7).

Ettevõtte on kohustatud omama samal ajal, kui tegeletakse ohtlike jäätmete käitlemisega JäätS § 98⁵ lg 1 p 2 nimetatud Euroopa Majanduspiirkonnas asuva krediidi- või finantseerimisasutuse või kindlustusandja garantii või finantstagatist tõendavat dokumenti õnnetusjuhtumitest tekkinud keskkonnasaastuse likvideerimise kulude katmiseks (edaspidi õnnetusjuhtumikindlustus) (JäätS § 98⁵ lg 5).

Ettevõtte on esitanud Keskkonnaametile JäätS § 98⁵ lg 1 nimetatud dokumendi. Esitatud dokumendi kohaselt on õnnetusjuhtumikindlustus kehtiv kuni 06.06.2026. Kuivõrd

kompleksluba antakse tähtajatult, peab loa omajal olema kogu loa kehtivusaja jooksul kehtiv õnnetusjuhtumikindlustus. Õnnetusjuhtumikindlustuse puudumisel ei ole ettevõttel õigust ohtlike jäätmete käitlemiseks ning Keskkonnaametil on õigus tunnistada kompleksluba nr KKL-517235 kehtetuks.

3.3 Loa andmisest keeldumise aluste hindamine

Keskkonnaametile teadaolevalt ei esine loa muutmisest keeldumise aluseid (KeÜS § 52 lg 1 ja 2, VeeS § 192, AÕKS § 97, JäätS § 83, § 94¹ lg 6, § 98⁴, § 98⁶).

3.4 Ettepanekute ja vastuväidete kaalumine

Loa eelnõule esitas arvamusi _____

3.5 Otsekohalduvad nõuded

Keskkonnakompleksloaga kaasnevad käitajal seadusandlusest tulenevad õigused ja kohustused. Ettevõtte peab järgima THS, AÕKS, JäätS, VeeS ja nende alamaktides kajastatud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et seadusandlusest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda keskkonnakompleksloale. Olulisemad keskkonnavalased kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis „Loa omaja meelespea“ aadressil <https://keskkonnaamet.ee/keskkonnakasutus-keskkonnatasu/keskkonnakaitse/loa-omaja-meelespea>.

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Helen Akenpäärg
juhataja
jäätmebüroo